



Schweizerische Eidgenossenschaft  
Confédération suisse  
Confederazione Svizzera  
Confederaziun svizra

El Consejo Federal

La Confederación Suiza

Resumen

# Estrategia Nacional y Plan de Medidas Adicciones 2017–2024



En el marco de la Estrategia del Consejo Federal

Gesundheit | Santé  
Sanità | Sanadad **2020**

# Adicciones – Responsabilidad social e individual

Las adicciones y los comportamientos de riesgo son fenómenos sociales. Ambos vienen determinados por el comportamiento de cada individuo, por su capacidad para conformar su propio ámbito de vida, así como por las condiciones sociales marco.

Las adicciones constituyen una gran carga para los afectados y su entorno, al tiempo que acarrear altos costes sociales. Asimismo, el consumo excesivo de sustancias psicoactivas está a menudo vinculado a accidentes o violencia.

Una red eficaz de ayuda a personas con adicciones presupone una estrecha interacción de múltiples actores de los sistemas sanitarios y sociales, del ámbito educativo, la justicia, la policía y los sectores económicos. Al mismo tiempo, es competencia de cada uno asumir la responsabilidad de su salud y su comportamiento.



1.

## Fortalecer las competencias en materia de salud

Cada persona tiene un patrón individual de comportamiento y de consumo. Estos comportamientos típicos no son estáticos, sino cambiantes conforme a cada fase vital y a cada edad. Así, el balance de comportamiento de cada uno cambia en el transcurso de su vida.

El individuo y su entorno, sus circunstancias vitales y su capacidad para dar forma a su propio ámbito de vida son fundamentales para abordar las adicciones. Por este motivo, el fomento de las competencias individuales en salud constituye un elemento destacado en la labor de la prevención de adicciones y la ayuda a los afectados.



2.

## Crear condiciones favorables

Además de las condiciones individuales, la aparición de una adicción está condicionada por las realidades sociales, tales como las condiciones laborales, medioambientales y vitales, la disponibilidad de las sustancias y el contacto con situaciones de riesgo potencial de adicción.

En consecuencia, las condiciones sociales marco deben diseñarse en aras de fomentar la salud del individuo y apoyar los objetivos de la prevención, así como de los servicios de ayuda. Estos apuntan a evitar el inicio de un consumo problemático, a prestar apoyo en las fases más tempranas a las personas en situación de riesgo, así como a ayudar a los afectados a lograr un consumo controlado o a abandonar el mismo.



3.

## Diferenciar los riesgos

La Estrategia Nacional Adicciones distingue entre distintos patrones de comportamiento y de consumo en función de su intensidad y de los riesgos que conlleva tanto para el individuo como para la sociedad.

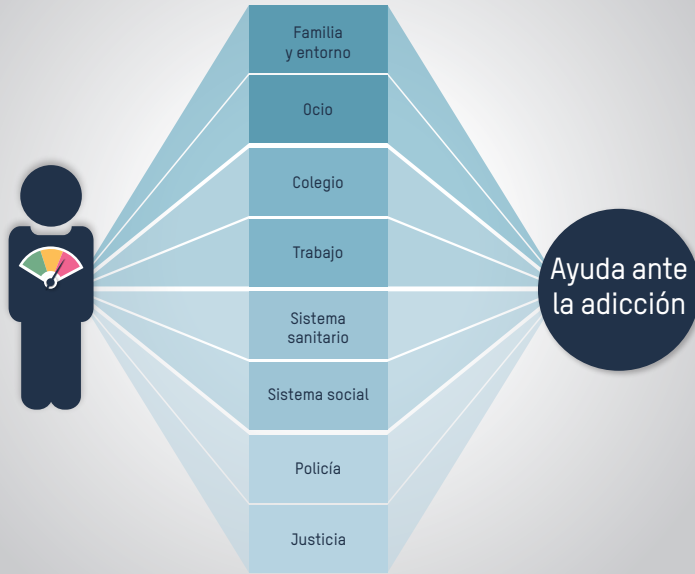
- El **comportamiento de bajo riesgo** define tanto una relación con sustancias psicoactivas, como los comportamientos que no resultan nocivos para las personas afectadas y su entorno y se integran en la convivencia social.
- El **comportamiento de riesgo** se caracteriza por un consumo o un comportamiento susceptible de causar daños a la persona y su entorno. Dentro de este patrón, se distingue entre tres modelos de conducta que presentan un potencial de daño diferenciado: comportamiento excesivo, comportamiento crónico y comportamiento inadaptado a la situación.
- La **adicción** es una enfermedad caracterizada por una conducta obsesiva que se mantiene incluso después de que hayan surgido consecuencias graves para la salud y la vida social del individuo y su entorno.



4.

## Evaluar el consumo y los comportamientos

- La mayoría de las personas presenta un patrón de consumo y de conducta de bajo riesgo que no constituye ningún peligro para sí mismas ni para los demás.
- No obstante, algunas personas pierden el control sobre su consumo o sobre su conducta. Estas personas muestran un comportamiento de riesgo susceptible de convertirse en una adicción.
- Aquellas personas que no están en condiciones de limitar su consumo o modificar su conducta deben, con independencia de ello, obtener apoyos para minimizar el riesgo y el daño.



5.

## Prestar apoyo en fase temprana

- Las personas con patrones de conducta y de consumo problemáticos no suelen ser conscientes de los mismos o toman conciencia de ellos cuando ya es tarde. Cuanto antes se detecte un comportamiento de riesgo o una adicción, mejores serán las posibilidades de apoyar a las personas afectadas y de reducir el daño a la sociedad.
- Una ayuda eficaz ante una adicción se centra en el individuo y brinda apoyos, independientemente de si la persona está en condiciones de hacer una terapia o no.
- Una ayuda eficaz ante una adicción tiene por objetivo la regeneración de la salud y la integración en la sociedad y, con este fin, involucra a la familia y los amigos, así como a personas del entorno laboral, escolar o de esparcimiento.

# Estrategia Nacional Adicciones – Medidas y objetivos

La Estrategia Nacional Adicciones abarca objetivos y coordina medidas en relación con comportamientos de riesgo y adicciones en el marco de la Agenda de política de salud «Salud2020».

Conjuntamente con la Estrategia Nacional Prevención de Enfermedades no Transmisibles (NCD), la Estrategia Nacional Adicciones viene a sustituir los Programas Nacionales Alcohol y Tabaco, así como el Paquete de medidas para reducir los problemas con las drogas.

La Estrategia Nacional Adicciones apuesta por servicios existentes de eficacia demostrada, al tiempo que fomenta enfoques innovadores en el tratamiento, la reducción de los daños y la prevención. La Estrategia establece fundamentos que permitan una reacción eficaz ante nuevas formas de adicción.

La Estrategia Nacional Adicciones es fruto de la colaboración entre todos los socios en política de adicciones y pretende ofrecer un marco orientativo para la realización de actividades y proyectos específicos de todos los sectores en la lucha contra las adicciones.



## Calidad de vida

Oferta asistencial moderna

Finalización de la protección sanitaria

Fomento de la salud y prevención de enfermedades

- ▶ Mejora de la cobertura médica integrada
- ▶ Adaptación de la atención médica a los cuidados a largo plazo
- ▶ Investigación médica y clínica mejorada, introducción de registros

- ▶ Evitar radiación médica innecesaria, introducción de observaciones complementarias
- ▶ Control y lucha contra las resistencias a los antibióticos
- ▶ Reducción de infecciones prevenibles en los centros de atención

- ▶ Mejora de la prevención y detección precoz de enfermedades no transmisibles
- ▶ Promoción de la salud psíquica y mejoras en la prevención y detección precoz de trastornos psíquicos
- ▶ **Mejoras en la prevención, detección precoz y tratamiento de las adicciones**

Estrategia Nacional Adicciones

Campos de actuación

Objetivos

Medidas

A.

## Mejorar la prevención y la ayuda

En el marco de la Agenda de política sanitaria Salud2020, el Consejo Federal ha tomado medidas para intensificar el fomento de la salud y la prevención de enfermedades. En el ámbito Adicciones, la Agenda contempla una mejora de la prevención, la detección precoz y la lucha contra las adicciones.

El Consejo Federal ha encomendado a la Oficina Federal de la Salud Pública la elaboración de una Estrategia Nacional Adicciones. La orientación de la estrategia cuenta con amplios apoyos de los sectores políticos y especializados.

## Lo principal: la calidad de vida

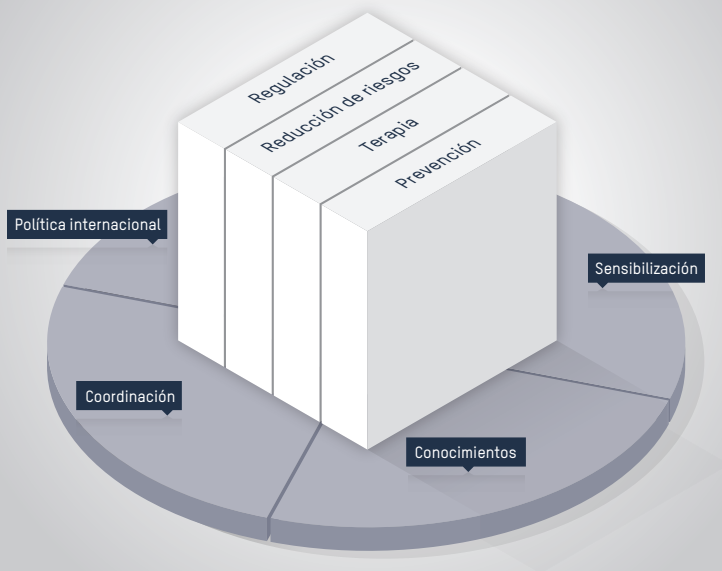
La Estrategia Nacional Adicciones persigue cuatro objetivos principales:

- prevenir la aparición de las adicciones;
- brindar a las personas dependientes la ayuda y el tratamiento necesarios;
- reducir el daño a la salud y los perjuicios sociales;
- disminuir las consecuencias negativas para la sociedad.

La Estrategia Nacional Adicciones

- se fundamenta en las experiencias acumuladas hasta la fecha con el modelo de los cuatro pilares. Garantiza la continuidad de los servicios actuales en la prevención de adicciones, la reducción de los daños y el tratamiento, al tiempo que pretende impulsar avances en la ayuda con miras a crear sinergias y colmar lagunas en el sistema.
- se centra tanto en las sustancias y comportamientos conocidos hasta ahora, como en elementos nuevos que presenten un potencial adictivo.
- concede prioridad al bienestar y la salud del individuo. Intenta potenciar la responsabilidad propia fortaleciendo a las personas en sus competencias en materia de salud.
- Apoya las condiciones marco de prevención de la salud y trabaja para que las personas afectadas reciban una asistencia eficaz en caso de enfermedad.

La Estrategia Nacional Adicciones constituye un marco de orientación y actuación general en la temática de las adicciones que facilita a la Confederación, los cantones y demás actores la búsqueda de soluciones consensuadas y coordinadas.



C.

## Actuación enfocada

La Estrategia Nacional Adicciones abarca ocho campos de actuación. Cuatro campos de actuación temáticos abordan los ejes de actuación del modelo establecido de los cuatro pilares:

- Prevención, fomento de la salud, detección precoz
- Terapia y asesoría
- Reducción de riesgos y de daños
- Reglamentación y ejecución de la ley

Los cuatro campos de actuación restantes describen tareas transversales y sirven como instrumentos de gestión y coordinación:

- Coordinación y cooperación
- Conocimientos
- Sensibilización e información
- Política internacional



## D.

## Aplicación coordinada

La Estrategia Nacional Adicciones define los objetivos para el marco temporal 2017 a 2024. La aplicación de los mismos quedó concretada en un plan de medidas a finales de 2016.

El plan de medidas establece las prioridades y las vías para la consecución de los objetivos. Asimismo, sienta las bases de la colaboración entre la Confederación, los cantones, municipios, asociaciones profesionales, ONG y demás partes involucradas.

En la medida de lo posible, las medidas se han integrado en las estructuras existentes y se aplican de conformidad con las competencias correspondientes de los socios en el nivel político relevante.

La efectividad de las medidas será objeto de una evaluación intermedia hasta finales de 2020 y, si se considerara pertinente, las medidas se ajustarán como corresponda.



E.

## Vincular la salud con lo social

La aplicación de la Estrategia Nacional Adicciones establece las siguientes prioridades:

- **Detección precoz:** todo consumo problemático de sustancias psicoactivas o comportamiento susceptible de crear adicción debe ser detectado en una fase temprana. Las personas afectadas deben tener acceso rápido a servicios de apoyo o de tratamiento.
- **Terapia adaptada a las necesidades, asesoría y reducción de daños:** los afectados deben tener acceso a ofertas de terapia y asesoría destinadas a fomentar la salud y la rehabilitación social, así como a reducir los daños.
- **Coordinación:** es prioritaria la colaboración y coordinación interdisciplinaria de todos los socios en el ámbito de la adicción. Los socios se atienen a la Estrategia Nacional Adicciones y coordinan sus medidas con los demás.

# Pie de imprenta

**Editor:**

Oficina Federal de Salud Pública OFSP

**Fecha de publicación:**

Agosto 2017

**Contacto:**

Oficina Federal de Salud Pública OFSP

Apartado de Correos

CH-3003 Berna

sucht-addiction@bag.admin.ch

www.bag.admin.ch/sucht

**Documentos complementarios:**

- Estrategia Nacional Adicciones 2017–2024
- Serie de indicadores de la Estrategia Nacional Adicciones
- Plan de medidas de la Estrategia Nacional Adicciones
- Estrategia del Consejo Federal Salud2020
- Estrategia Nacional Prevención de Enfermedades no Trasmisibles (Estrategia NCD)
- Plan de medidas de la Estrategia Nacional Prevención de Enfermedades no Trasmisibles (Estrategia NCD)
- Informe «Salud psíquica en Suiza»
- Informe «El futuro de la psiquiatría en Suiza»

**Material gráfico:**

Los gráficos en la presente publicación pueden descargarse sin licencia en

www.bag.admin.ch/sucht

**Versiones en otros Idiomas:**

La presente publicación está disponible en alemán, inglés, francés, italiano y castellano.

**Pueden solicitarse ejemplares gratuitos de este prospecto en:**

BBL, Verkauf Bundespublikationen, CH-3003 Berna

www.bundespublikationen.admin.ch

Número de pedido BBL: 316.015.e

**Versiones digitales:**

Todas las versiones en los diferentes idiomas están disponibles en formato PDF en

www.bag.admin.ch/sucht

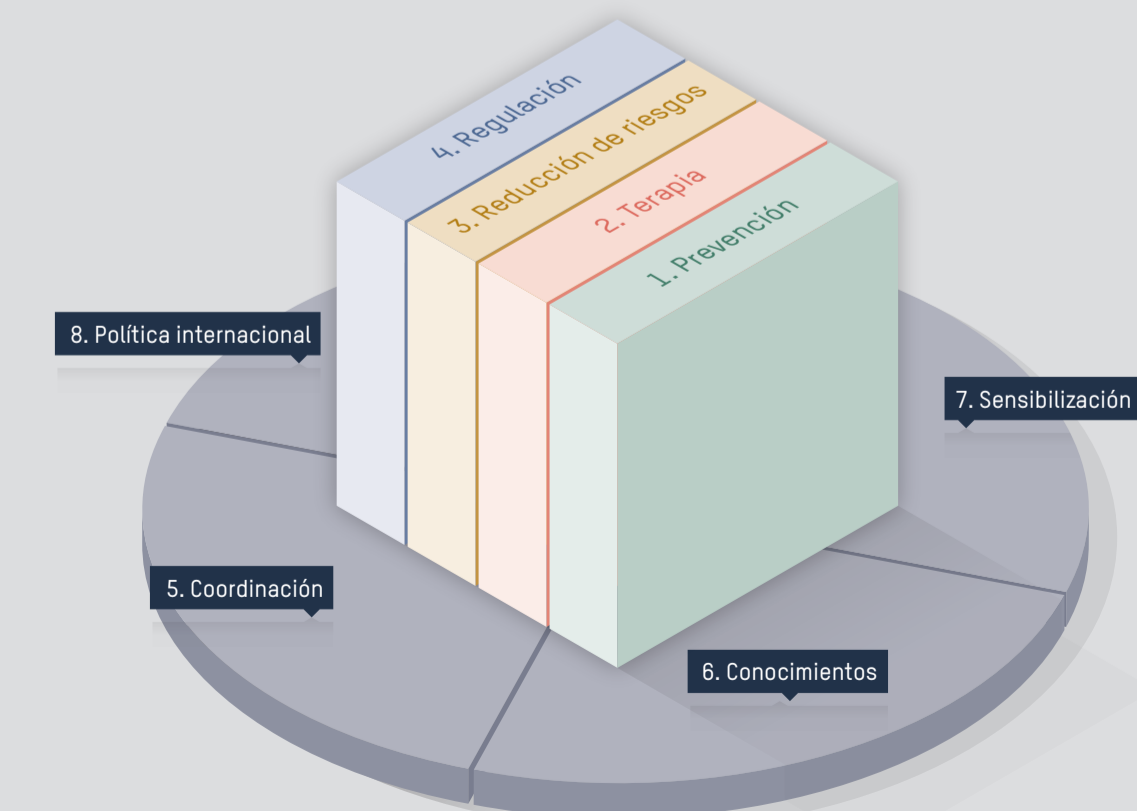
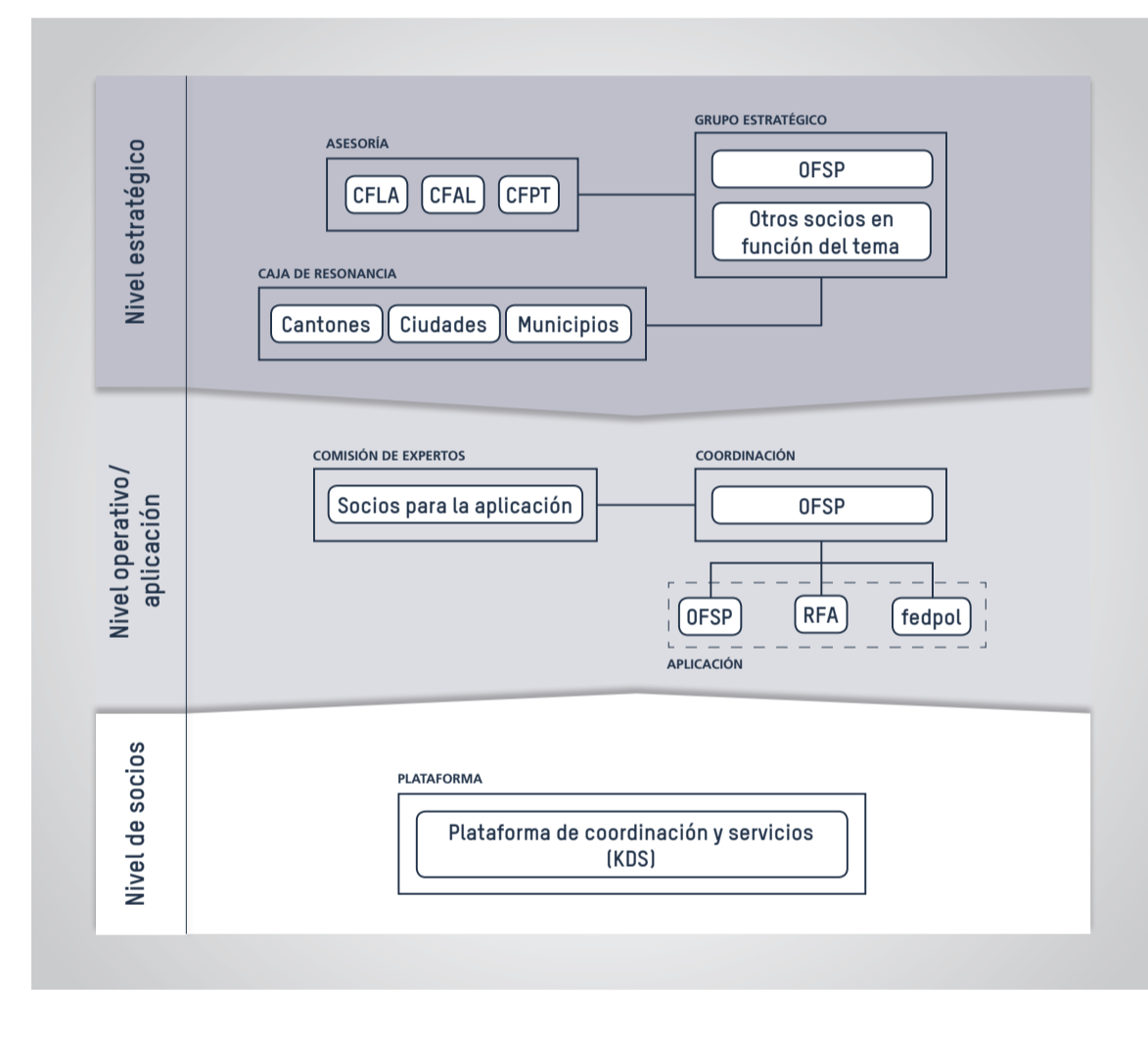
## Gestión coordinada

El plan de medidas se orienta según los campos de actuación de la Estrategia Nacional Adicciones. Se centra en los objetivos estratégicos y los concretos.

La OFSP dirige la aplicación de las medidas a nivel estratégico. Las tres Comisiones federales de los ámbitos Adicciones, Alcohol y Tabaco asumen una labor asesora. Las prioridades estratégicas y las modificaciones deben consensuarse con los cantones, las ciudades y los municipios.

A nivel operativo, la ejecución de medidas propias recae en la OFSP, la Oficina Federal de la Policía (fedpol), así como el Departamento Federal del Alcohol (RFA), relevado a partir de 2018 por la Administración Federal de Aduanas (AFD). La OFSP asume la coordinación de todas las medidas. La armonización regular de las actividades operativas corre a cargo de un grupo de expertos con socios centrales seleccionado por la OFSP.

Todos los socios involucrados en la aplicación están conectados en el marco de la plataforma de coordinación y servicios Adicciones.



CAMPO DE ACTUACIÓN	OBJETIVO	OBJETIVO ESTRATÉGICO	MEDIDAS	SOCIOS	APLICACIÓN A CARGO DE
1.	<b>Fomento de la salud, prevención y detección precoz</b>	Prevención de adicciones y detección precoz de comportamientos adictivos	<ul style="list-style-type: none"> <li>Apoyar a las personas en todas las etapas de la vida a mantener una relación con sustancias o un patrón de comportamiento de bajo riesgo</li> <li>Diseñar las condiciones sociales marco de forma que aumente el atractivo del comportamiento de bajo riesgo</li> <li>Fortalecer la detección y la intervención precoces ante situaciones de peligro de adicción</li> </ul>	<p>SOCIO A NIVEL FEDERAL</p> <p>OFSP RFA AFD FPT CFMJ SECO fedpol OFSPD OFAS SEM</p> <p>CANTONES Y OTROS SOCIOS</p> <p>Cantones (CDCA, ARPS) CDVD FMH Asociaciones profesionales Addiction Suisse Comlot Radix Cruz azul AT-Suisse Liga contra el cáncer Liga pulmonar Infodrog Organizaciones de jóvenes éducation21</p>	Patrocinadores de proyectos de prevención, asociaciones, colegios, patronales, instituciones para ancianos, entre otros
2.	<b>Terapia y asesoría</b>	Ayuda para superar o controlar la adicción	<ul style="list-style-type: none"> <li>Apoyar a las personas afectadas a recuperar y mantener su salud física y psíquica, así como su integración social y profesional</li> <li>Orientar las ofertas de tratamiento y asesoría a la demanda y a las necesidades de las personas y sus objetivos de tratamiento</li> <li>Considerar ofertas de tratamiento interdisciplinarias y fomentar las redes correspondientes, así como su viabilidad financiera</li> </ul>	<p>SOCIO A NIVEL FEDERAL</p> <p>OFSP SEM OFAS FPT</p> <p>CANTONES Y OTROS SOCIOS</p> <p>Cantones (CDCA, AMCS) CDVD Asociaciones profesionales FMH Addiction Suisse Infodrog Cruz azul AT-Suisse Avenir Social</p>	Centros de atención estacionaria y ambulante, atención sanitaria, ámbitos del seguro de desempleo, seguro de invalidez, ocio, otros
3.	<b>Minimizar el daño y reducir el riesgo</b>	Fomento de ayudas de bajo umbral y reducción de los efectos negativos de los comportamientos adictivos	<ul style="list-style-type: none"> <li>Garantizar y fomentar el acceso a ofertas de ayuda de umbral bajo</li> <li>Ampliar la oferta profesional de reducción de riesgos para abarcar nuevos patrones de consumo y comportamientos de riesgo</li> <li>Reducir las muertes prematuras, los accidentes y la violencia, así como las sobredosis y las intoxicaciones</li> </ul>	<p>SOCIO A NIVEL FEDERAL</p> <p>OFSP fedpol RFA SEM CFMJ BFEG</p> <p>CANTONES Y OTROS SOCIOS</p> <p>Cantones (CDCA, AMCS, PSC) CDVD Asociaciones profesionales FMH FSFP Addiction Suisse Infodrog Cruz azul Santé Prison Suisse</p>	Instituciones dedicadas a la reducción de riesgos, otros
4.	<b>Regulación y sistema penitenciario</b>	Aplicación de las leyes bajo consideración de los aspectos sanitarios	<ul style="list-style-type: none"> <li>Verificar las condiciones marco legales en lo que se refiere a sus efectos sobre la salud</li> <li>Apoyar a los cantones y los municipios a la hora de aplicar los imperativos legales</li> <li>Desarrollar la colaboración entre todos los actores de la red de ayuda ante la adicción y la seguridad pública</li> </ul>	<p>SOCIO A NIVEL FEDERAL</p> <p>OFSP fedpol RFA OSAV OFAS FPT CFMJ AFD SECO SEM</p> <p>CANTONES Y OTROS SOCIOS</p> <p>Cantones (CDCA, PSC, AMCS, ARPS) CDVD Asociaciones profesionales FMH FSFP Addiction Suisse Infodrog Avenir Social Comlot Liga contra el cáncer Liga pulmonar</p>	Cuerpo de policía, sistema penitenciario, fiscalías
5.	<b>Coordinación y cooperación</b>	Conexión de los socios de política de adicción y fortalecimiento de las cooperaciones	<ul style="list-style-type: none"> <li>Interconectar a los socios en materia de política de adicciones, coordinar actividades</li> <li>Fomentar la colaboración interdisciplinaria y fortalecerla mediante modelos de cooperación</li> </ul>	<p>SOCIO A NIVEL FEDERAL</p> <p>OFSP RFA fedpol AFD SECO SEM OFAS OFSPD FPT BFEG DFAE CFMJ OFS</p> <p>CANTONES Y OTROS SOCIOS</p> <p>Conferencias de los gobiernos cantonales (CDAS, CDS, CDCM, CDIP) SSV NAS Public Health Schweiz CFLA CFAL Todos los demás socios participantes en la aplicación CFPT</p>	
6.	<b>Conocimientos</b>	Generación y difusión de conocimientos	<ul style="list-style-type: none"> <li>Generar y difundir conocimientos sobre las adicciones</li> <li>Fomentar las ofertas de formación y perfeccionamiento de los profesionales</li> </ul>	<p>SOCIO A NIVEL FEDERAL</p> <p>OFSP OFS</p> <p>Otros departamentos federales</p> <p>CANTONES Y OTROS SOCIOS</p> <p>Addiction Suisse Institutos de investigación SASSA FMH Asociaciones profesionales Centros de formación y especialización Infodrog</p>	
7.	<b>Sensibilización e información</b>	Sensibilización de la población sobre temas relacionados con adicciones	<ul style="list-style-type: none"> <li>Informar a los expertos y la sociedad sobre las adicciones y la prevención de las mismas</li> <li>Sensibilizar a los grupos de riesgo</li> </ul>	<p>SOCIO A NIVEL FEDERAL</p> <p>OFSP FPT SECO OFAS</p> <p>CANTONES Y OTROS SOCIOS</p> <p>Asociaciones profesionales ONG Cantones Todos los socios en función de sus propias actividades</p>	
8.	<b>Política internacional</b>	Representación de intereses e intercambio en la esfera internacional	<ul style="list-style-type: none"> <li>Representar los intereses suizos en el marco de las organizaciones internacionales</li> <li>Continuar el intercambio de experiencias y conocimientos</li> </ul>	<p>SOCIO A NIVEL FEDERAL</p> <p>OFSP DFAE fedpol</p> <p>CANTONES Y OTROS SOCIOS</p> <p>Asociaciones profesionales Todos los participantes en el marco de asociaciones/organizaciones internacionales</p>	

### ABREVIATURAS

AFD	Administración federal de aduanas
AMCS	Asociación de los médicos cantonales de Suiza
ARPS	Asociación suiza de los responsables cantonales en materia de promoción de la salud
AT-Suisse	Asociación suiza para la prevención del tabaquismo
BFEG	Oficina federal para la igualdad entre mujeres y hombres
CDAS	Conferencia de los directores cantonales de asuntos sociales
CDCA	Conferencia de los delegados cantonales para las adicciones
CDCM	Conferencia de los directores cantonales competentes en materia de loterías
CDIP	Conferencia suiza de los directores cantonales de la educación pública
CDS	Conferencia suiza de los directores cantonales de sanidad
CDVD	Conferencia de los delegados de las ciudades para los problemas de la adicción
CFAL	Comisión federal para los problemas vinculados con el alcohol
CFLA	Comisión federal para las cuestiones relacionadas con las adicciones
CFMJ	Comisión federal para las casas de juego
CFPT	Comisión federal para la prevención del tabaquismo
Comlot	Comisión intercantonal de loterías y apuestas
DFAE	Departamento federal de asuntos exteriores
fedpol	Oficina federal de la policía
FMH	Colegio de médicos suizos
FPT	Fondo de prevención del tabaquismo
FSP	Asociación suiza de funcionarios de policía
NAS-CPA	Coordinación política de las adicciones
OFAS	Oficina federal de seguros sociales
OFS	Oficina federal de estadística
OFSP	Oficina Federal de Salud Pública
OFSPD	Oficina federal del deporte
ONG	Organización no gubernamental
OSAV	Oficina federal de seguridad alimentaria y de veterinaria
PSC	Prevención suiza de la criminalidad
RFA	Departamento federal del alcohol
SASSA	Conferencia especializada de las escuelas universitarias suizas de trabajo social
SECO	Secretaría de estado de economía
SEM	Secretaría de estado de migración
SSV	Unión de ciudades suizas